



# Coopération intercommunale en Espagne

José M. Ruano

Université Complutense de Madrid

[jmruanof@ucm.es](mailto:jmruanof@ucm.es)

## GOUVERNEMENTS LOCAUX

- **ORGANISATIONS FOURNISSEUSES DE SERVICES**
  - **OU**
- **INSTITUTIONS DE REPRÉSENTATION POLITIQUE ?**

|                 | Communes    | Provincias | Islas     | EATIMES     | Mancomun.  | Comarcas  | Áreas metr. | Otras     | Total        |
|-----------------|-------------|------------|-----------|-------------|------------|-----------|-------------|-----------|--------------|
| Andalucía       | 785         | 8          |           | 36          | 82         |           |             | 1         | 912          |
| Aragón          | 731         | 3          |           | 43          | 36         | 33        |             | 2         | 848          |
| Asturias        | 78          |            |           | 39          | 15         |           |             | 2         | 134          |
| Baleares        | 67          |            | 4         | 1           | 7          |           |             |           | 79           |
| Basque Country  | 252         | 3          |           | 340         | 40         | 7         |             | 2         | 644          |
| Canarias        | 88          | 2          | 7         |             | 12         |           |             | 4         | 113          |
| Cantabria       | 102         |            |           | 515         | 23         |           |             |           | 640          |
| Castilla y León | 2248        | 9          |           | 2208        | 241        | 1         |             | 28        | 4735         |
| La Mancha       | 919         | 5          |           | 42          | 121        |           |             | 2         | 1089         |
| Cataluña        | 947         | 4          |           | 65          | 73         | 42        | 1           |           | 1132         |
| Extremadura     | 388         | 2          |           | 22          | 58         |           |             | 4         | 474          |
| Galicia         | 313         | 4          |           | 9           | 39         |           |             |           | 365          |
| La Rioja        | 174         |            |           | 4           | 32         |           |             | 1         | 211          |
| Madrid          | 179         |            |           | 2           | 52         |           |             |           | 233          |
| Murcia          | 45          |            |           |             | 9          |           |             |           | 54           |
| Navarra         | 272         |            |           | 344         | 66         |           |             | 4         | 686          |
| Valencia        | 542         | 3          |           | 7           | 67         |           | 2           |           | 621          |
| Ceuta y Melilla | 2           |            |           |             |            |           |             |           | 2            |
| <b>TOTAL</b>    | <b>8132</b> | <b>43</b>  | <b>11</b> | <b>3677</b> | <b>973</b> | <b>83</b> | <b>3</b>    | <b>50</b> | <b>12972</b> |

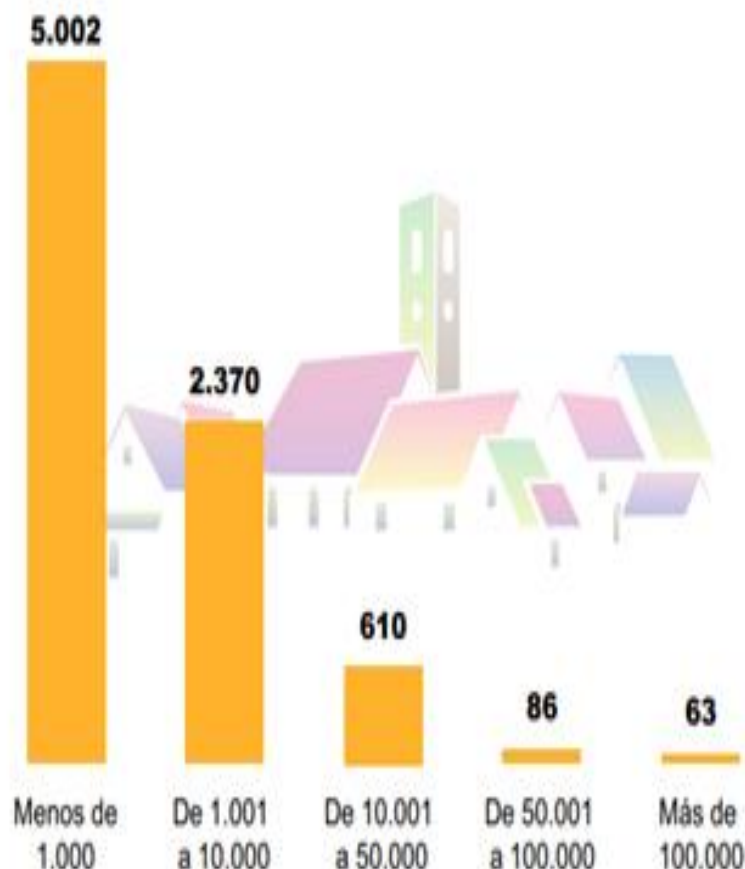
## MUNICIPALITÉS ESPAGNOLES SELON LA TAILLE DE LA POPULATION

| Population     | Nombre de municipalités |        | Pourcentage |                                  |
|----------------|-------------------------|--------|-------------|----------------------------------|
| - 99           | 949                     | 11.70  |             |                                  |
| 100-250        | 1,648                   | 20.30  | 60.32 %     |                                  |
| 251-1,000      | 2,297                   | 28.32  |             | <b>84.49%</b><br><5.000 h.       |
| 1,001-2,000    | 943                     | 11.63  | 24.17 %     |                                  |
| 2,001-5,000    | 1,017                   | 12.54  |             |                                  |
| 5,001-10,000   | 547                     | 6.74   | 11.03 %     | <b>11.03%</b><br>5.000-20.000 h. |
| 10,001-20,000  | 348                     | 4.29   |             |                                  |
| 20,001-50,000  | 228                     | 2.81   |             |                                  |
| 50,001-100,000 | 76                      | 0.94   | 4.48 %      | <b>4.48%</b><br>>20.000 h.       |
| + 100,000      | <b>59</b>               | 0.73   |             |                                  |
| <b>Total</b>   | 8,132                   | 100.00 | 100.00      | <b>100.00</b>                    |

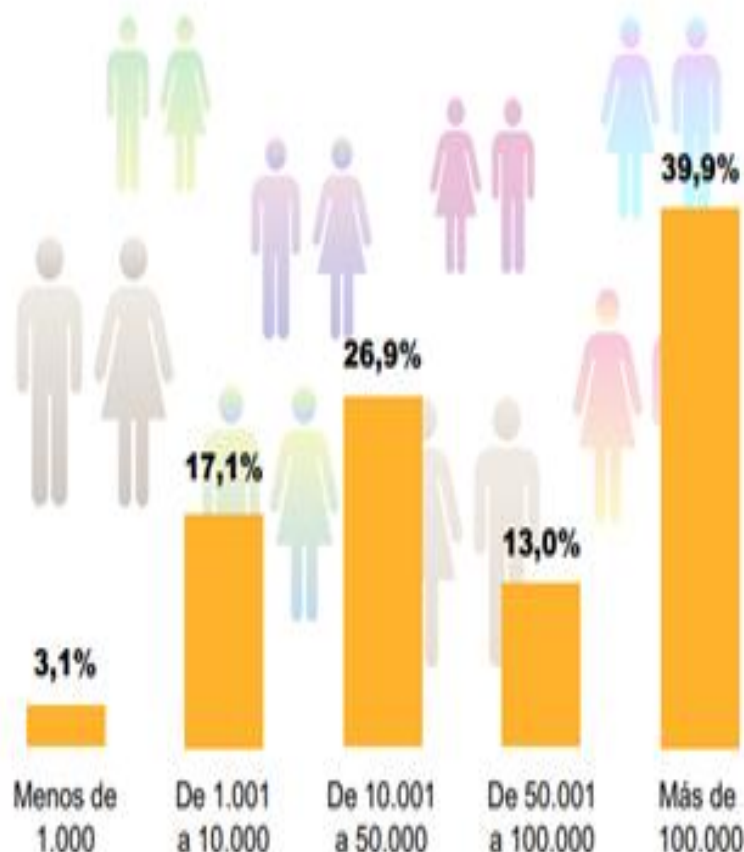
# Población inscrita en el Padrón a 01/01/2021: **47.344.649**

(Datos provisionales)

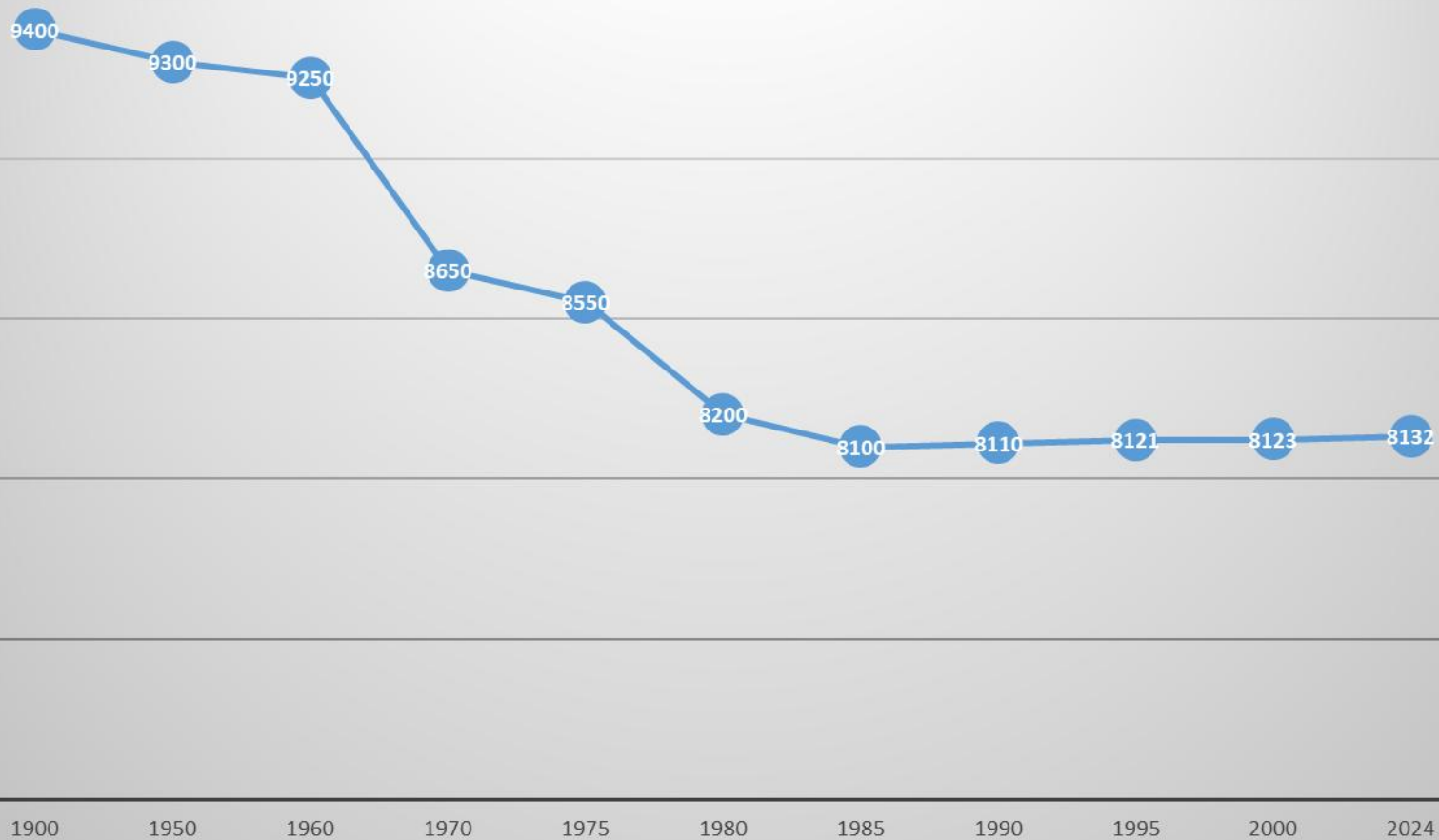
**5.002** municipios tienen menos de 1.000 habitantes



**39,9%** de la población vive en municipios de más de 100.000 habitantes



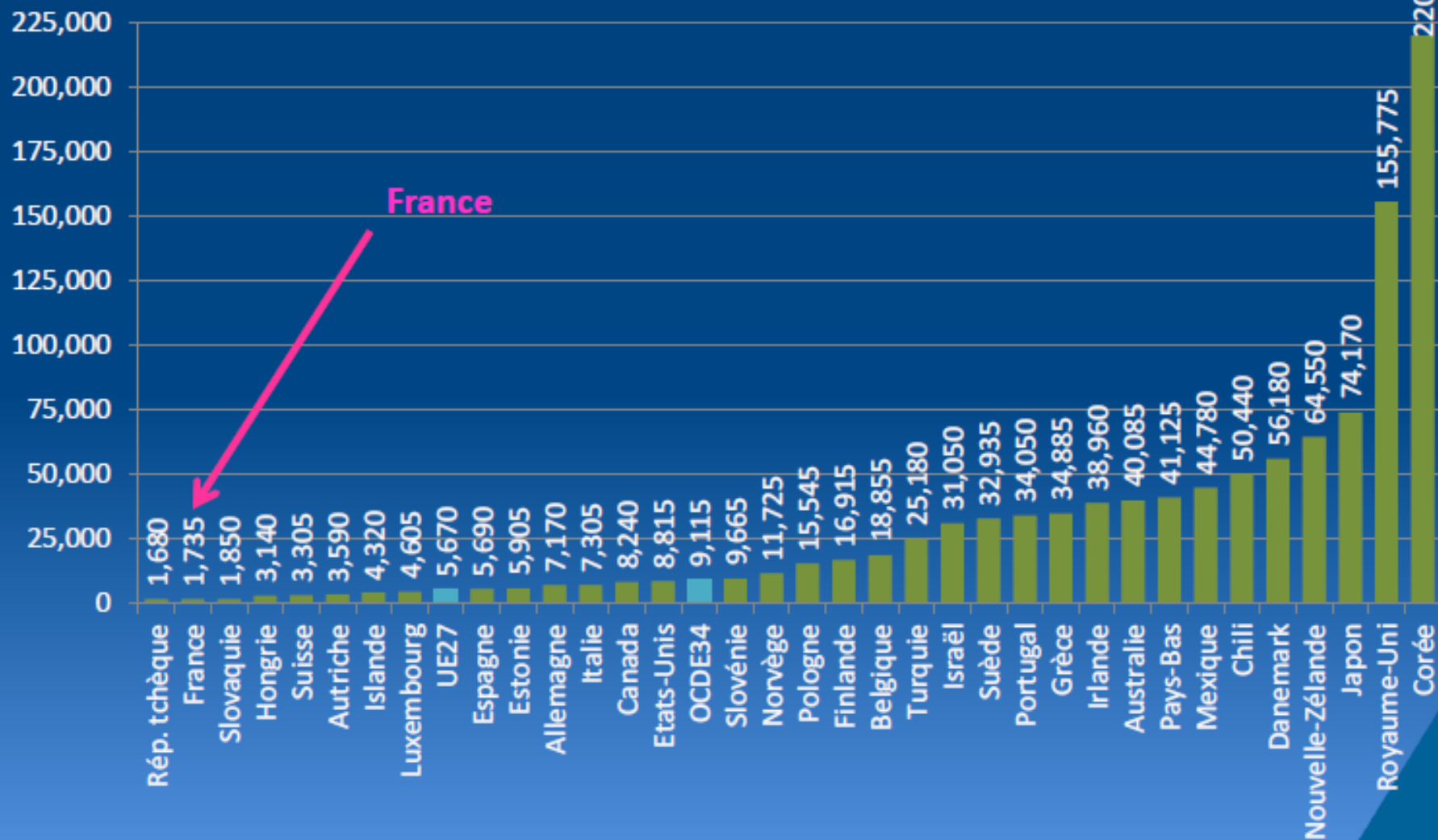
## Evolución del número de municipios





# Les réformes au niveau local : la fragmentation municipale

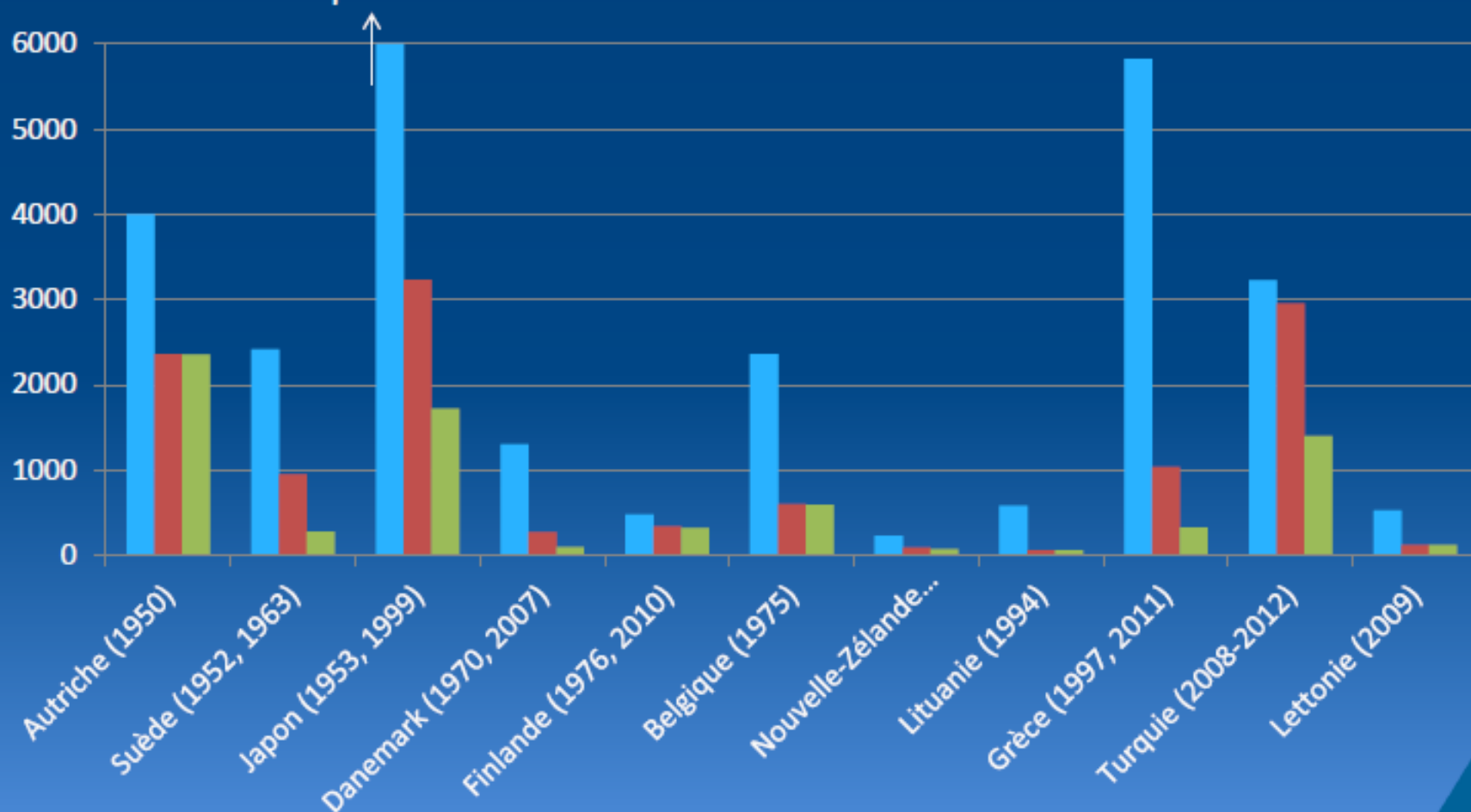
Nombre moyen d'habitants par municipalité



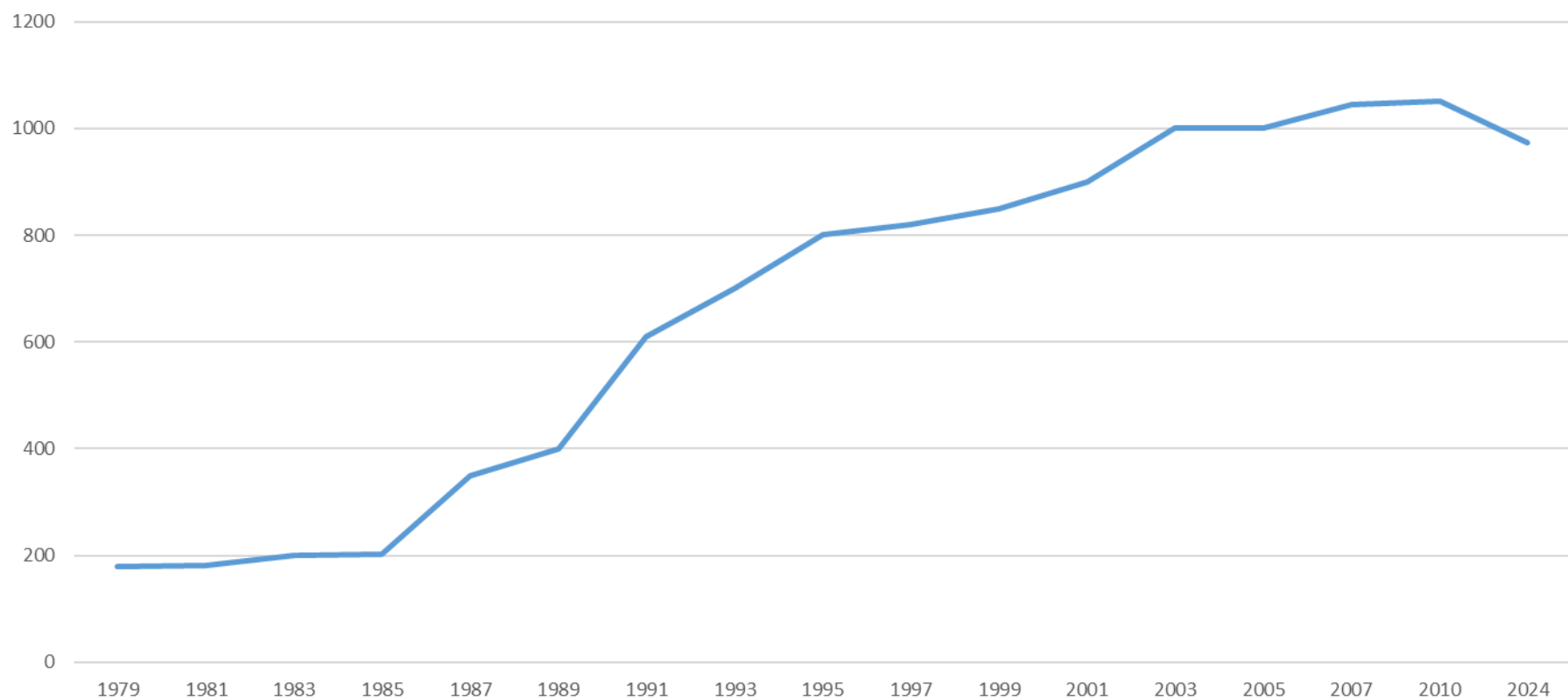


# Quelques politiques de fusions de communes dans les pays de l'OCDE

■ Nbre de municipalités avant la réforme ■ Nbre de municipalités après la réforme  
■ Nbre de municipalités en 2012



## Evolución del número de mancomunidades



## Municipalités appartenant à une association intercommunale selon la taille de la population

| <b>Population</b>        | <b>Nombre de municipalités membres</b> | <b>Nombre total de municipalités</b> | <b>Pourcentage de municipalités membres</b> |
|--------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------|
| <b>- 5,000</b>           | 5.334                                  | 6.856                                | 77.81                                       |
| <b>5,001-20,000</b>      | 668                                    | 905                                  | 73.81                                       |
| <b>20,001-50,000</b>     | 159                                    | 231                                  | 68.83                                       |
| <b>50,001-100,000</b>    | 45                                     | 81                                   | 55.55                                       |
| <b>100,001-500,000</b>   | 21                                     | 53                                   | 39.62                                       |
| <b>500,001-1,000,000</b> | 1                                      | 4                                    | 25.00                                       |
| <b>+ 1,000,000</b>       | 1                                      | 2                                    | 50.00                                       |
| <b>TOTAL</b>             | 6,229                                  | 8,132                                | 76.80                                       |



**Nombre d'associations intercommunales auxquelles  
elles adhèrent**

| <b>Nombre d'associations<br/>intercommunales</b> | <b>Nombre<br/>municipalités</b> | <b>de %</b> |
|--------------------------------------------------|---------------------------------|-------------|
| <b>Membres de 1</b>                              | 4.152                           | 66.66       |
| <b>Membres de 2</b>                              | 1.550                           | 24.88       |
| <b>Membres de 3</b>                              | 397                             | 6.37        |
| <b>Membres de 4</b>                              | 109                             | 1.75        |
| <b>Membres de 5</b>                              | 20                              | 0.32        |
| <b>Membres de 6</b>                              | 1                               | 0.02        |

**ASSOCIATIONS INTERCOMMUNALES FOURNISSANT  
DES SERVICES OBLIGATOIRES**

| <b>SERVICES<br/>OBLIGATOIRES<br/>POUR TOUS</b> | <b>SERVICES<br/>OBLIGATOIRES<br/>+ 5 000 hab.</b> | <b>SERVICES<br/>OBLIGATOIRES<br/>+ 20 000 hab.</b> | <b>SERVICES<br/>OBLIGATOIRES<br/>+ 50 000 hab.</b> |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <b>Collecte des déchets :<br/>531</b>          | <b>Traitement des<br/>déchets : 497</b>           | <b>Services sociaux : 316</b>                      | Environnement : 153                                |
| <b>Eau potable : 318</b>                       | Bibliothèque<br>publique : 0                      | <b>Sapeurs-pompiers :<br/>239</b>                  | Transports publics : 73                            |
| Éclairage public : 103                         | Parc public : 2                                   | Protection civile : 108                            |                                                    |
| Assainissement : 95                            |                                                   | Installations sportives :<br>77                    |                                                    |
| Nettoyage des rues :<br>87                     |                                                   |                                                    |                                                    |
| Accès aux noyaux de<br>population : 54         |                                                   |                                                    |                                                    |
| Voirie asphaltée : 39                          |                                                   |                                                    |                                                    |
| Cimetière : 28                                 |                                                   |                                                    |                                                    |
|                                                |                                                   |                                                    |                                                    |

| SERVICES                                     | SERVICES                            |
|----------------------------------------------|-------------------------------------|
| Éducation et culture : 267                   | Déneigement : 20                    |
| Tourisme : 233                               | Collecte des chiens errants : 20    |
| Services techniques : 164                    | Traduction : 16                     |
| Planification urbaine : 138                  | Plomberie : 11                      |
| Développement agricole et forestier : 119    | Médias : 10                         |
| Santé : 101                                  | Services funéraires : 10            |
| Entretien des installations : 90             | Entretien des parcs et jardins : 10 |
| Développement industriel : 88                | Nettoyage des plages : 8            |
| Recyclage de l'eau : 88                      | Téléphones publics : 8              |
| Recouvrement des impôts : 84                 | Coopération au développement : 8    |
| Services administratifs et numérisation : 78 | Lutte contre les nuisibles : 7      |
| Matériel : 73                                | Véhicules publics : 6               |
| Travaux techniques : 70                      | Personnel commun : 6                |
| Chômage : 64                                 | Électricité : 5                     |
| Information des consommateurs : 37           | Foires et marchés : 5               |
| Sécurité : 31                                | Relevé des compteurs : 3            |
| Logement : 21                                | Service de taxi : 2                 |

## Conclusions

- Absence d'incitations au renforcement des gouvernements locaux
- Utilisation des gouvernements locaux comme « bras exécutants » des politiques des communautés autonomes
- Associations intercommunales : un mouvement anarchique et volontaire répondant à la nécessité de réaliser des économies d'échelle
- Bien que les services fournis par les « communautés de communes » aient un impact économique évident sur leur territoire, la raison de leur création n'est pas le développement économique du territoire, mais le fait de se substituer aux petites communes dans la prestation des services essentiels obligatoires